

**Всероссийская ассоциация
развития местного самоуправления**

Система управления рисками в муниципальном контроле: простые правила эффективной настройки

интерактивный вебинар

**Пахомов Алексей, ВАРМСУ,
Аналитический центр при
Правительстве России**

Ссылка на матрицу рисков: <https://t.me/munkontrol>

Сайт: **мунконтроль.рф**

Телеграммканал: **мунконтроль.рф**

+ 9 чатов по видам контроля
(ссылки в канале мунконтроль.рф)

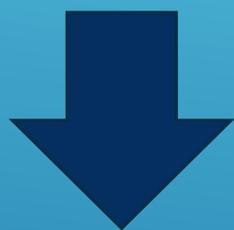


**В чем суть
управления
рисками?**

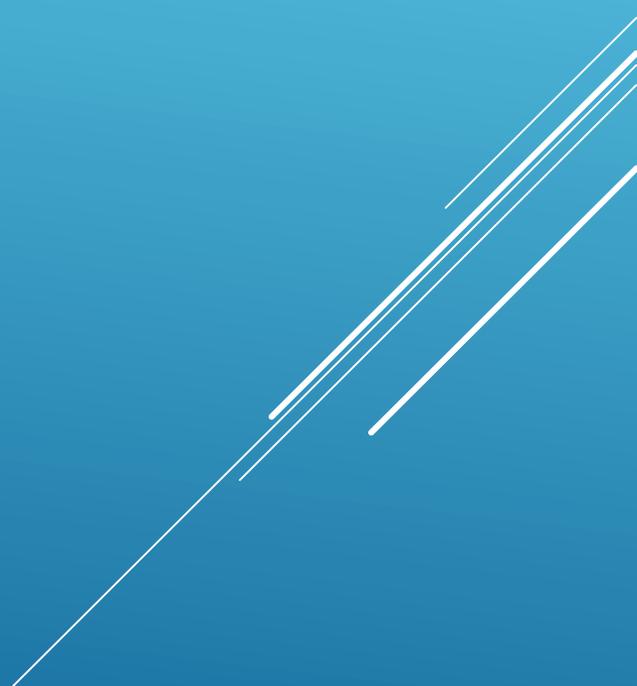
The image features a solid blue background. In the center, the text "В чем суть управления рисками?" is written in a bold, white, sans-serif font, arranged in four lines. On the right side, there are several thin, white, parallel diagonal lines that extend from the top right towards the bottom left, creating a sense of movement or a graphic element.

УПРАВЛЕНИЕ

Субъект



Объект

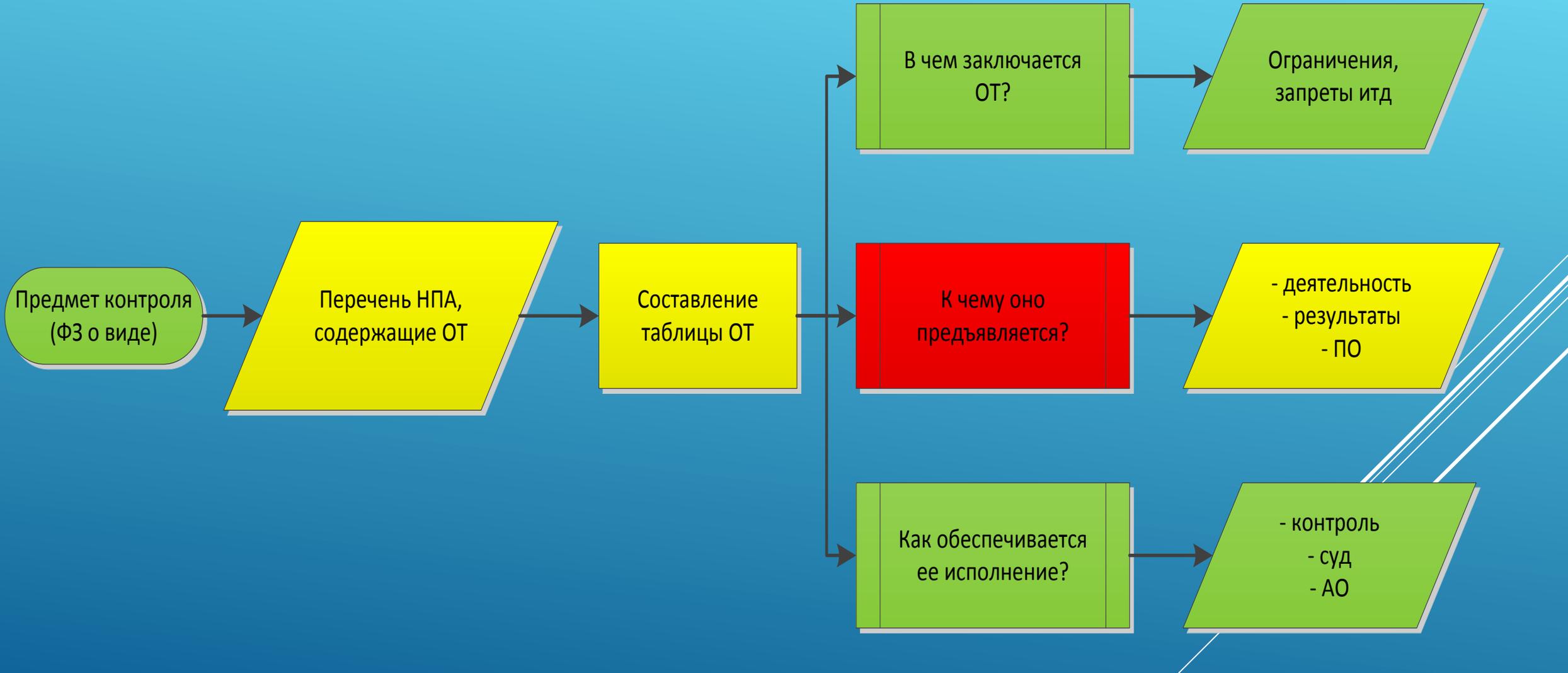


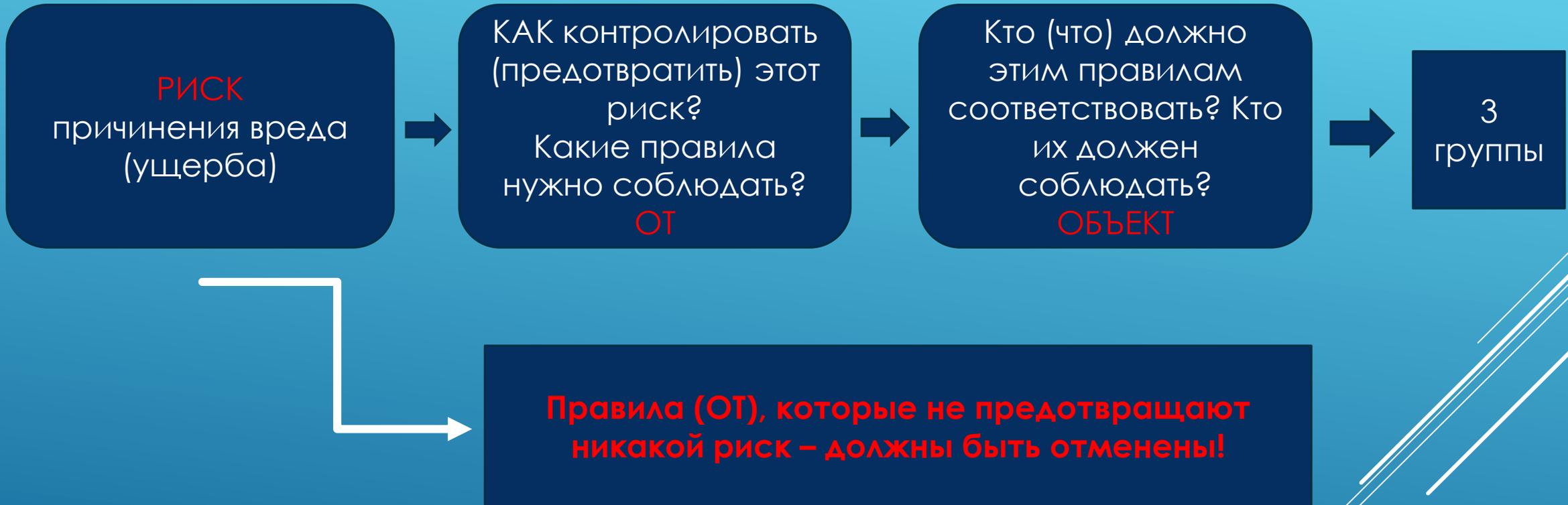
ОБЪЕКТЫ КОНТРОЛЯ (СТАТЬЯ 16)**ОБЪЕКТЫ:**

- 1) деятельность, действия (бездействие)
- 2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги;
- 3) производственные объекты.



ОБЪЕКТ КОНТРОЛЯ И ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ





Основа – ежегодный план КНМ

Критерии риска

- Утверждаются
Положением о виде
контроля
(проходимость,
численность
обслуживаемых, вид
деятельности и т.д.)

Отнесение к
одной из
категорий
(приказ)

На основании
сведений из **любых**
источников – без
взаимодействия

Категории риска

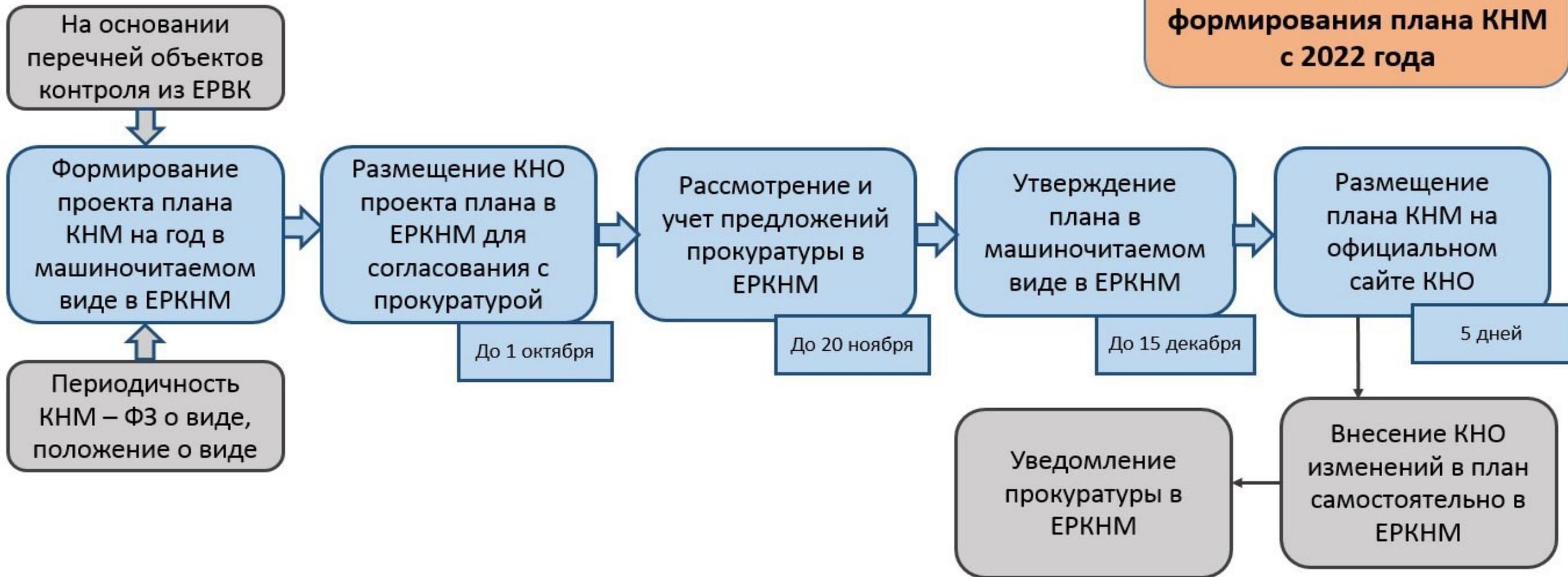
- Чрезвычайно высокий
- Высокий
- Значительный
- Средний
- Умеренный
- **Низкий - обязательно**

Если не отнесен ни к
одной категории
(нет приказа) –
низкая категория
(ч. 4 ст. 24)

Категория	Периодичность плановых КНМ
Чрезвычайно высокого риска	максимальная частота - не менее одного, но не более двух КНМ в год
Высокого или значительного риска	средняя частота - не менее одного КНМ в четыре года и не более одного КНМ в два года
Среднего или умеренного риска	не менее одного КНМ в шесть лет и не более одного КНМ в три года
Низкого риска	НЕ проводятся

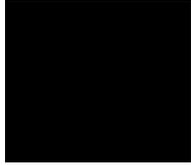
Формируем план КНМ на 2022 год

ЕРКНМ – единая цифровая платформа для формирования плана КНМ с 2022 года



- В соответствии с постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2428
- ЕРКНМ – единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий
- КНМ – контрольное (надзорное) мероприятие
- КНО – контрольный (надзорный) орган
- ЕРВК – единый реестр видов контроля

КАК ВЫБИРАЕТСЯ ВНЕПЛАНОВОЕ КОНТРОЛЬНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ



- **Индикаторы риска** - сведения, с высокой степенью вероятности свидетельствующие о возможном причинении вреда
- **Сведения** о причинении или угрозе причинения вреда (?)



Вид КНМ
(положение о
виде контроля)

Перечень индикаторов по каждому виду и порядок выявления утверждаются – Федеральные министерства, региональные правительства, представительный орган

Открытость – вопрос не решен???

Плюс индикаторов – формализованность!

НО !!!! Сведения о причинении или угрозе причинения вреда – тоже основание для проведения КНМ

Пример индикатора:

Приказ
Минэкономразвития
России от 28.08.2017
N 437
"Об утверждении
индикаторов риска
нарушения
обязательных
требований
аккредитованными
лицами"

❖ **Индикатор обязателен, если не применяется СУР**

❖ **При наличии индикаторов, можно не доказывать угрозу или ущерб (вед)**

- ✓ Понятие индикатора уже содержит в себе риск причинения вреда (ущерба) (ч. 9 ст. 23) ... с высокой степенью свидетельствуют о нарушении ОТ и риска причинения...
- ✓ Нет риска – не должно быть и ОТ

❖ **Если индикаторы обязательны, то и СУР обязательна**

- ✓ Только Жилищный кодекс (ст. 20)
- ✓ СУР – право ОМСУ (ч. 7 ст. 22)

5 КАК РАЗРАБОТАТЬ КРИТЕРИИ И ИНДИКАТОРЫ?

1

КНО обеспечивается постоянный **мониторинг** (сбор, обработка, анализ, учет) **сведений** для управления рисками (ч. 5 ст. 22; ч. 2 ст. 24)



2

Сведения из любых источников (достоверность, без взаимодействия) (ч. 1 ст. 24):

- КНМ
- Профилактика
- СМИ
- Обращения
- Информационные системы
- Межвед

3

Анализ сведений (матрица?)

(ч. 5 ст. 22; ч. 2 ст. 24)



4

Критерии (тяжесть, вероятность, добросовестность)

- Статические
- Динамические



Индикаторы (оперативная информация)

- Безусловное основание для внеплана
- Однозначно определяемые
- Актуализация

ВАЖНО!

Критерии и индикаторы устанавливаются **на основании фактов из прошлого,**

а не свободного умозаключения (или списать у других).

Именно так они станут **действенным** инструментом для управления рисками!

СУЩНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ

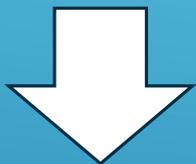


ОТКАЗ ОТ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ В МУНКОНТРОЛЕ

- В Положении о виде контроля предусмотреть отказ от управления рисками (ч. 7 ст.22)



**Плановые КНМ
не проводятся
вообще**
(ч. 2 ст. 61)



Все **внеплановые**
– по
согласованию с
прокуратурой
(ч. 3 ст. 66)

В Положении о виде:
«При осуществлении
в муниципальном
образовании ГОРОД
муниципального
жилищного контроля
система оценки и
управления рисками
не применяется».

КРИТЕРИИ ОТКАЗА

1. Нормативных критериев нет
 2. Эффективность защиты интересов общества
 3. Плановый контроль – эффект?
 4. Трудовые ресурсы
 5. Цифровая зрелость
- 

Спасибо!

Сайт: **мунконтроль.рф**

Телеграммканал: **мунконтроль.рф**

+ 9 чатов по видам контроля
(ссылки в канале мунконтроль.рф)

